

20-04-1982

[REDACTED]

Nrs. 12.286/13.051/II/P

toepassing van de taalkaders in uw departement.

Mijnheer de Minister,

De Vaste Commissie voor Taaltoezicht (V.C.T.) heeft in zitting van 18 maart 1982 kennis genomen van uw brieven van 18 februari 1982, ref. O.P.G/B/CS/CJ, waarin U besluit dat globale taalkaders voor het hele departement met een evenwichtige verdeling van de ambten tussen de taalrollen per trap van de hiërarchie, kunnen beschouwd worden als beantwoordend aan de vereisten van artikel 43, § 3, van de S.W.T., zonder dat het evenwicht wordt verwezenlijkt op eenzelfde trap per graad of per onderafdeling. Het gaat hier in het bijzonder over het gevolg dat U geeft aan de adviezen over klachten gericht tegen de onevenwichtigheid die zou bestaan op de 2e trap van de hiërarchie zowel bij het Nationaal Instituut voor de Statistiek (NIS) als bij de Administratie van het Mijnwezen.

De V.C.T. verwijst vooreerst naar de rechtspraak van de Raad van State in verband met de functie en het doel van de taalkaders.

./.

"De functie van de taalkaders is o.m. zeker te stellen dat de overheid in de dienst over de effectieven beschikt die nodig zijn om de afhandeling van de zaken mogelijk te maken met inachtneming van de voorschriften betreffende het gebruik der talen in bestuurszaken" (arrest nr. 13.834 van 10 december 1969).

"Het doel en de zin van artikel 43, § 3, van de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 is hierin gelegen de overheid op te leggen de betrekkingen evenwichtig tussen de ambtenaren van de Nederlandse en de Franse taalgroepen te verdelen en zulks in de eerste plaats ter vrijwaring van de regel dat het bestuur moet worden gevoerd in de taal van het gebied waarop de bestuursactiviteit betrekking heeft; dat daaruit o.m. volgt dat het evenwicht in de verdeling der betrekkingen moet worden verwezenlijkt niet alleen trap per trap voor de hele dienst waarvoor het besluit de sterkte van de taalkaders vaststelt, maar, op iedere trap, ook per onderverdeling van de dienst;" (arrest nr. 15.977 van 10 juli 1973).

In het arrest nr. 16.313 van 20 maart 1974 oordeelde de Raad dat, zo de §§ 2, 3 en 5 van artikel 43, van de S.W.T. niet rechtstreeks het gebruik van de talen regelen, zij er echter, zoniet uitsluitend dan toch in de eerste plaats, toe strekken de besturen zó te organiseren en hun personeel zó samen te stellen dat zij bij machte zijn de voorschriften betreffende het gebruik van de talen vervat in de artikelen 39 tot 42 na te komen.

Volgens de omzendbrief van 27 april 1967 van de ministers van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt dient iedere minister toe te zien dat in elk bestuur zekere diensten of zekere rangen niet uitsluitend of in meerderheid door personeelsleden van een bepaalde rol worden bezet, behoudens gerechtvaardigde afwijkingen.

De V.C.T. heeft steeds met die criteria en overwegingen rekening gehouden bij het uitbrengen van haar adviezen. Dit blijkt o.a. uit het advies dat zij op 9 oktober 1975 uitbracht over een

vraag om advies van de minister van Landbouw betreffende de globalisering van de taalkaders van zijn departement. De V.C.T. had geen bezwaar tegen die globalisering maar de minister moet rekening houden met de voor elk bestuur afzonderlijk vastgestelde percenten (advies nr. 4024/I/P). N.a.v. een klacht tegen het Bestuur der Luchtvaart overwoog de V.C.T. ook nog dat :

"zelfs in de veronderstelling dat het Ministerie van Verkeerswezen als één centrale dienst wordt beschouwd waarvan de verschillende besturen onderafdelingen zijn, een loyale toepassing van artikel 43, § 3 vergt dat de paritaire verdeling der directiebetrekkingen zoveel mogelijk per onderafdeling van de dienst wordt verwezenlijkt" (advies nr. 3868/II/P van 9 oktober 1975).

De V.C.T. is van oordeel dat deze principes ook moeten toegepast worden in uw departement en niet het minst in het NIS, dat een afzonderlijke dienst is met specifieke opdrachten die een nationale betekenis hebben en waar bovendien gespecialiseerde functies bestaan. Geen rekening houden met de voornoemde argumenten zou er in het uiterste geval kunnen toe leiden dat in een bepaalde dienst alle betrekkingen op eenzelfde trap worden toegewezen aan ambtenaren van dezelfde taalrol, met compensatie in een andere dienst, wat tot gevolg kan hebben dat de werking van de diensten wordt bemoeilijkt en verstoord. Wat moet vermeden worden is de mogelijkheid dat adviezen en stellingnamen van deze diensten zouden betwist worden, omdat zij worden uitgebracht door ambtenaren die in hoofdzaak behoren tot een bepaalde taalrol.

Om die redenen bevestigt de V.C.T. haar adviezen nr. 12.286/II/P van 17 september 1981 en nr. 13.051/II/P van 29 oktober 1981 waarin zij erop wijst dat de evenwichtige verdeling, met name

de numerieke gelijkheid der betrekkingen, op de trappen 1 en 2 van de hiërarchie in alle onderafdelingen moet worden toegepast.

Met de meeste hoogachting,

DE VOORZITTER,



[Redacted signature block]