



[REDACTED]

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Bijlagen

Nrs. 13.300/14.249/
14.259/II/P
[REDACTED]

Betreft: klachten tegen het gebrek aan evenwicht op de 1e trap van de hiërarchie in het hoofdbestuur en tegen de benoeming van de heer [REDACTED]

Mijnheer de Minister,

De verenigde afdelingen van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (V.C.T.) hebben in zittingen van 24 juni en 2 december 1982, 24 februari, 24 en 31 maart, 21 april, 26 mei en 1 december 1983 een onderzoek gewijd aan de klachten die respectievelijk op 29 oktober 1981, 13 en 20 oktober 1982 werden ingediend tegen de benoeming van de heer Putman tot de graad van directeur-generaal. Volgens de klagers zou ingevolge deze benoeming het evenwicht op de 1e trap van de hiërarchie in de centrale administratie van het ministerie van Buitenlandse Zaken verbroken zijn.

Uit de inlichtingen die U mededeelde op 19 maart 1982, 6 augustus 1982 en 26 januari 1983 blijkt ondermeer:

- dat op het departement van Buitenlandse Zaken twee personeelskaders bestaan: deze van de carrière "Buitenlandse Dienst" en deze van de carrière "Hoofdbestuur"; voor beide bestaan er taalkaders;

.../...

- dat overeenkomstig het organiek reglement van het ministerie van Buitenlandse Zaken van 14 januari 1954, de individuele ambten in het Hoofdbestuur worden toegekend, enerzijds aan de personeelsleden van de carrière Hoofdbestuur, binnen de grenzen van de daartoe bij koninklijk besluit vastgestelde personeelsformatie en, anderzijds, aan de personeelsleden der carrière Buitenlandse Dienst en der Kanselarijcarrière volgens de behoeften van de dienst;
- dat bepaalde posten voorbehouden zijn aan ambtenaren van de carrière Buitenlandse Dienst, omdat zij een onderdeel vormen van het algemeen beleid van het departement; dat deze posten nooit kunnen ingenomen worden bij wege van bevordering of door uitoefening van een hoger ambt door ambtenaren van de carrière Hoofdbestuur.

Uit de inlichtingen is ook gebleken dat de heer Putman een ambtenaar van de 2e administratieve klasse van de carrière Buitenlandse Dienst is en behoort tot de Nederlandse taalrol; dat hij bij Koninklijk Besluit van 20 augustus 1981 belast werd met de functie van administrateur - directeur - generaal van het Bestuur van de Buitenlandse Handel, met ingang van 14 december 1981.

De taalkaders van het Hoofdbestuur zijn, wat de 1e trap van de hiërarchie betreft, vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 25 oktober 1979. Ze voorzien in een verdeling 11 N - 11 F - 2 twt. N - 2 twt. F.

Bij iedere benoeming of aanstelling moet met de verdeelverhouding, zoals die in de taalkaders is vastgesteld, rekening worden gehouden. Dit standpunt wordt ook voorgestaan door de Raad van State die overweegt, dat het taalkader dat het grootst aantal betrekkingen beneden zijn rechtens vastgesteld aandeel is gezakt eerst moet worden opgetrokken tot een peil, gelijk verwijderd van het maximum als de andere taalkaders. (arrest nr. 17.764 van 9 augustus 1976)

De taalkaders verdelen de betrekkingen van de personeelsformatie. Om na te gaan of de taalkaders nageleefd worden, dienen de ambtenaren in aanmerking te worden genomen die aangewezen of benoemd zijn in die betrekkingen, om het even of zij behoren tot de carrière Hoofdbestuur of tot de carrière Buitenlandse Dienst.

De aanstelling van de heer Putman brengt het aantal ambtenaren die op de 1e trap van de hiërarchie een betrekking van de personeelsformatie innemen, op 23: 2 N - 8 F - 11 N twt. - 2 F twt of 13 N - 10 F; dit is strijdig met de S.W.T. omdat de numerieke gelijkheid niet is nageleefd. De V.C.T. acht de klachten ontvankelijk en gegrond.

De feitelijke aanwezigheid in de dienst geeft een ander beeld.

Sommige statutaire ambtenaren van de carrière Hoofdbestuur nemen hun betrekking niet waar, bijvoorbeeld omdat zij belast zijn met bepaalde opdrachten; in de aldus voorlopig vrijgelaten ambten wordt tijdelijk voorzien. Vanuit dit oogpunt waren er op 1 januari 1982 22 ambtenaren in het departement aanwezig op de 1e trap: 2 N - 9 F - 9 N twt - 2 F twt of 11 N en 11 F. Deze feitelijke toestand is in overeenstemming met de taalkaders.

Bij het ministerie van Buitenlandse Zaken vult het reeds genoemde organiek reglement de statutaire bepalingen aan. Hoe echter ook de benoemings- en bevorderingsmodaliteiten zijn vastgesteld, de numerieke gelijkheid moet nageleefd worden enerzijds, overeenkomstig de bepalingen van artikel 43, § 3, van de op 18 juli 1966 samengesochakelde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken (S.W.T.), op grond waarvan de taalkaders worden vastgesteld en anderzijds, door toepassing van § 5, van dit artikel volgens hetwelke de bevorderingen per kader gebeuren.

.../...

Bij Koninklijk Besluit van 25 augustus 1983 werd de heer Putman met ingang van 15 september 1983 ontheven uit zijn functie van ambassadeur-administrateur-directeur-generaal van de Buitenlandse Economische betrekkingen. (B.S. van 6 december 1983). De V.C.T. heeft ook vernomen dat de heer Putman bij Koninklijk Besluit van 11 oktober 1983 zou aangeduid zijn om een post waar te nemen in de carrière Buitenlandse Dienst.

De V.C.T. is van oordeel dat wanneer in het Hoofdbestuur betrekkingen vrijkomen, ook als die voorbehouden zijn aan diplomaten, de taalkaders moeten in acht genomen worden voor de aanwijzing van de betrokken diplomaten.

Om terzake een nauwkeurige toepassing van de S.W.T. te waarborgen, is het aangeraden dat zowel in de personeelsformatie als in de taalkaders, afzonderlijke tabellen zouden worden ingevoerd die aanduiden welke betrekkingen bij het Hoofdbestuur voorbehouden zijn aan diplomaten.

Gelieve, Mijnheer de Minister, mij mee te delen welk gevolg aan dit advies wordt gegeven.

Een afschrift van dit advies wordt aan de klager gestuurd.

Met de meeste hoogachting,

DE VOORZITTER,

