

[...]

28.005/I/PF

JMB/MM

Mijnheer de Minister,

Per brief van 1 juli 1996 (kenm. D3/20696/96), hebt u de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (VCT) om advies gevraagd i.v.m. de terugwerking die aan de taalkaders zou moeten worden verleend ten einde ze te laten overeenstemmen met de inwerkingtreding van de personeelsformaties.

Dit verzoek sluit aan bij de brief die u op 5 april 1996 (kenm. 28005/I/PF/JMB/MM) door de VCT werd gestuurd op grond van de artikelen 60, § 1, en 61, §§ 2 en 5, van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken (SWT).

De verenigde afdelingen van de VCT hebben, ter zittingen van 29 augustus en 5 september 1996, het volgende advies uitgebracht.

*

*

*

De VCT heeft, in verband met de terugwerking die aan taalkaders kan worden verleend, een rechtspraak vastgesteld (o.m. in haar adviezen 3070 van 18 februari 1971, uitgebracht op verzoek van de minister van Ambtenarenzaken, en 3452 van 7 september 1972, betreffende de taalkaders van het ministerie van Economische Zaken).

Deze twee basisadviezen zijn de grondslag waarop de vaste rechtspraak van de VCT is gesteund.

2.

De VCT heeft steeds geoordeeld dat de voordelen van de sociale of sectoriële programmeringen (die uitvoeringen van collectieve overeenkomsten zijn) niet om taalredenen, voor geruime tijd aan ambtenaren konden worden ontzegd.

Wat die maatregelen inzake programmering betreft, heeft zij het beginsel van de terugwerking dan ook goedgekeurd, zij het enkel onder de hierna vermelde voorwaarden.

1. Op de nieuwe personeelsformatie die uit de speciale of sectoriële programmering voorkomt, mogen geen benoemingen en bevorderingen voorkomen alvorens de VCT haar advies heeft uitgebracht en alvorens de wijziging van de bestaande taalkaders wordt bekrachtigd bij koninklijk besluit.

Volgens een vaste rechtspraak van de Raad van State moeten benoemingen en bevorderingen worden uitgesteld tot elk taalkader in absolute getallen is vastgesteld (R.v.S. arresten 15.099 van 4 januari 1972 en 15.100 van 5 januari 1972).

In haar voornoemd advies 3.070 heeft de VCT akte genomen van het advies van de Raad van State volgens hetwelk de Koning, evenmin als de administratieve overheden, in beginsel over de macht beschikt om onwettige administratieve handelingen geldig te maken; dat hij evenmin de onwettelijkheid van een individuele beslissing mag dekken door de retroactiviteit, verleend aan een reglementaire handeling; dat, ten slotte, de retroactiviteit niet toelaatbaar is, wanneer zij inbreuk maakt op verkregen rechten.

Retroactiviteit verleend aan een koninklijk besluit tot vaststelling van taalkaders kan niet tot gevolg hebben dat onregelmatige benoemingen geldig worden gemaakt. Deze benoemingen zouden ondanks de terugwerking die aan het taalkaderbesluit werd verleend, kunnen vernietigd worden, indien zij het voorwerp waren of zijn van een beroep tot nietigverklaring.

2. Het koninklijk besluit tot wijziging van de taalkaders vermeldt uitdrukkelijk dat de terugwerking slechts geldt voor de toepassing van de maatregelen inzake sociale programmering.

*

* *

Wat het principe betreft, kan de VCT er derhalve mee instemmen dat, onder de hierboven vermelde voorwaarden, aan de taalkaders die voortkomen uit de tweede fase van de operatie "nieuwe personeelsformaties en taalkaders", terugwerking wordt verleend.

3.

De VCT is evenwel van oordeel dat de diensten de uitwerking van hun taalkaders alle vereiste spoed moeten bijzetten.

Het welbegrepen belang van de ambtenaren wier benoeming of bevordering vertraging zou kunnen oplopen, moet de bevoegde instanties er inderdaad toe aanzetten hun taalkaders zo spoedig mogelijk uit te werken.

De VCT dringt er derhalve op aan dat de betrokken diensten zouden worden verzocht reeds nu hun taalkaderdossier samen te stellen en wel tegelijkertijd met het uitwerken van hun personeelsformaties.

Het wezenlijke deel van de evaluatie van het volume van de zaken die in een dienst in het Frans of in het Nederlands moeten worden behandeld, (doorslaggevende en bijgewerkte cijfergegevens) moet worden aangepakt nog vóór de gemeenschappelijke goedkeuring van het ontwerp van personeelsformatie. Het N/F werkvolume is uiteraard een belangrijk element waarmee rekening dient te worden gehouden om de betrekkingen van de personeelsformatie vast te stellen, aangezien deze vaststelling de naleving van de taalwetten niet mag verhinderen.

Gelet op de talrijke vergissingen die inzake het verlenen van terugwerking aan taalkaders werden geconstateerd n.a.v. de eerste fase van de operatie "personeelsformaties en taalkaders" acht de VCT het nuttig dat de conclusies van dit advies zouden worden meegedeeld aan de diensten die bij de 2e fase betrokken zijn.

Met de meeste hoogachting,

De Voorzitter,

[...]