



Vaste Commissie voor Taaltoezicht
Warandeborg 4 - 1000 BRUSSEL

Brussel, 22 juni 2010

Uw brief van:
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: 42.087/1/PF
JMB/EV

Betreft: ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de taalkaders van de taaltrappen van de centrale diensten van de federale politie en van de centrale diensten van de algemene inspectie van de federale en de lokale politie.

Per brief van 21 mei 2010 vroeg u het advies van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (VCT) aangaande het in de rand vermelde ontwerp van koninklijk besluit.

Dit ontwerp van koninklijk besluit steunt op een nieuw besluit met betrekking tot de trappen van de hiërarchie, met name het koninklijk besluit van 6 april 2010 (BS van 23 april 2010), dat de betrekking van directeur-generaal van de SAT Binnenlandse Zaken en die van directeur-generaal van de SAT Justitie uit de eerste trap van de hiërarchie haalt.

Dit ontwerp werd voorgelegd aan de vakorganisaties overeenkomstig artikel 54 van de bij koninklijk besluit van 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken (SWT).

De taalkaders van de federale politie (vastgesteld bij koninklijk besluit van 5 maart 2004, in werking getreden op 19 maart 2004) zijn niet meer geldig sinds 19 maart 2010.

In haar advies 42.010 van 12 februari 2010 maakte de VCT u erop attent dat de taalkaders zo snel mogelijk gewijzigd moesten worden.

U meldt dat ten gronde werk gemaakt zal worden van het verzamelen van alle doorslaggevende en geactualiseerde cijfergegevens, zodat een exhaustief dossier tot vaststelling van de taalkaders opgesteld kan worden.

In dit dossier zal rekening gehouden worden met de lopende hervorming op het niveau van de structuren van de federale politie (centrale administratie).

In afwachting dat het nieuwe taalkaderdossier wordt afgerond en dat de hervorming van de structuren van de federale politie in werking treedt, stelt u voor om, gedurende een overgangperiode, de verhoudingen van de vroegere taalkaders aan te houden (behalve voor de 1^e en 2^e trap van de hiërarchie).

In het ontwerp van koninklijk besluit dat u voorlegde, stelt u: "Artikel 4. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 18 maart 2010 en treedt buiten werking op een door Ons te bepalen datum en uiterlijk op 1 juli 2011."

*
* *

Ter zitting van 18 juni 2010 bracht de VCT, met eenparigheid van stemmen min 2 tegenstemmen van leden van de Nederlandse afdeling, het volgende advies uit:

In verband met uw dossier geeft de VCT de volgende opmerkingen.

1° De VCT kan niet akkoord gaan met de onduidelijkheid wat het einde van de overgangperiode betreft; zij meent dan ook dat de periode tot uiterlijk 31 december 2010 beperkt moet blijven; de termijn voor het opmaken van het dossier aangaande de nieuwe taalkaders dat de periode tot het einde van het jaar bestrijkt, is ruimschoots voldoende om begin 2011 een taalkaderdossier te kunnen indienen.

2° De VCT merkt op dat het ontwerp van koninklijk besluit geenszins verwijst naar het laatste personeelsplan van de federale politie voor de centrale administratie; de schrapping van de twee directeurs-generaal SAT Binnenlandse Zaken en Justitie op het niveau van het directiecomité moet namelijk gebeuren door een nieuw personeelsplan dat tevens zal aangeven welke betrekking deze twee directeurs-generaal toegewezen krijgen.

Een nieuw personeelsplan dient beschouwd te worden als voorafgaand aan het in de rand vermelde ontwerp van koninklijk besluit. In haar voornoemd advies 42.010 stelde de VCT immers duidelijk het volgende: "Een besluit tot vaststelling van trappen van de hiërarchie is een rangschikking van de betrekkingen of ambten voorafgaand aan de indiening van taalkaders die deze betrekkingen of ambten verdelen, en heeft geen ander juridisch nut."

Het creëren van betrekkingen gebeurt niet in een besluit tot vaststelling van trappen van de hiërarchie, maar in een personeelsformatie of personeelsplan.

Dit laatste plan dient vermeld te worden in de aanhef van het in de rand vermelde ontwerp van koninklijk besluit.

3° Wat de verhouding 38,5% N – 38,5% F – 11,5% N twt. – 11,5% F twt. betreft, die gehanteerd wordt voor de 2^e trap van de hiërarchie, is de VCT van oordeel dat hierdoor de 20% van het totaal van de 1^e en 2^e trap van de hiërarchie correct onderverdeeld wordt, wat overeenkomt met 30 betrekkingen; de 20% van het tweetalige kader wordt enkel op de 2^e trap onderverdeeld en vertegenwoordigt 26 betrekkingen. Het is dus zeer juist om 23% tweetalige betrekkingen op de 2^e trap van de hiërarchie in aanmerking te nemen.

4° In het in de rand vermelde ontwerp van koninklijk besluit dienen de woorden "van de taaltrappen" geschrapt te worden.

*
* *

Aangaande de terugwerkende kracht

1/ Het gaat in geen geval om de regularisatie van handelingen die voorafgaand aan en buiten een geldig taalkader gebeurd zijn; de benoemingen en bevorderingen kunnen enkel gebeuren

binnen de grenzen van het toekomstige taalkader; geen enkele benoeming kan als geldig beschouwd worden indien ze vooraf gebeurd is.

2/ Het moet gaan om maatregelen van algemene aard die voortvloeien uit maatregelen inzake sociale programmering of uit bepalingen aangaande loopbaanhervormingen (overgangperiode, overgang van de ene loopbaan naar de andere);

3/ Volgens de Raad van State kan de terugwerkende kracht nooit afbreuk doen aan het rechten van personen, aan het recht van derden; dat betekent meer bepaald dat kandidaten die op het moment van de benoeming zouden voldoen aan de anciënniteitvoorwaarden, en niet aan de voorwaarden zouden voldoen op de terugwerkingsdatum van die benoemingen, door de terugwerkende kracht nooit buiten competitie kunnen worden gesteld.

De beschouwingen aangaande de terugwerkende kracht worden uitgebracht door de leden met eenparigheid van stemmen.

*
* *

De VCT vraagt u om haar op de hoogte te houden van het gevolg dat u aan dit advies zal geven. Zij vraagt u eveneens om haar op de hoogte te houden van de vorderingen bij het opstellen van de nieuwe taalkaders van de federale politie, van de evolutie van de hervorming van de structuren van de federale politie alsook van de aanpassing van het personeelsplan dat voorafgaat aan de vaststelling van de taalkaders.