



Vaste Commissie voor Taaltoezicht
Warandeborg 4 – 1000 BRUSSEL

Brussel, 21 februari 2022

Uw brief van: 21 januari 2022
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: 54.046//PNF

Betreft: verlenging van taalkaders van Brussel Preventie & Veiligheid

Mijnheer de minister-president,

Per brief van 21 januari 2021 vroeg u het advies van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (VCT) over het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende vaststelling van de taalkaders van Brussel Preventie & Veiligheid.

Conform de artikelen 60, § 1 en 61, §§ 2 en 5, van de bij koninklijk besluit van 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken (SWT), onderzochten de verenigde afdelingen van de VCT dit ontwerp ter zitting van 18 februari 2022 en brachten zij met éénparigheid van stemmen het volgende advies uit.

Dit voorontwerp van besluit steunt op het besluit van 21 januari 2016 tot vaststelling van de graden van de personeelsleden van Brussel Preventie & Veiligheid die eenzelfde trap van de hiërarchie vormen.

Dit ontwerp van besluit steunt op het personeelsplan van Brussel Preventie & Veiligheid dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op 16 december 2021 heeft goedgekeurd.

De vakbondsorganisaties werden geraadpleegd conform artikel 54, tweede lid SWT.

Het betreft een verlenging van het besluit van 21 januari 2016 tot vaststelling van de taalkaders van Brussel Preventie & Veiligheid.

Het betreft de volgende verdeling:

Trappen van de hiërarchie	Nederlands kader	Frans kader	Tweetalig kader	
	% betrekkingen	% betrekkingen	% betrekkingen voor de ambtenaren van de Nederlandse taalrol	% betrekkingen voor de ambtenaren van de Franse taalrol
1	40 %	40 %	10 %	10 %
2	40 %	40 %	10 %	10 %
3	27,51 %	72,49 %	-	-
4	27,51 %	72,49 %	-	-
5	27,51 %	72,49 %	-	-
6	27,51 %	72,49 %		
7	27,51 %	72,49 %		

De verlenging met één jaar van de taalkaders wordt gemotiveerd als volgt: (vertaling)

“Brussel Preventie & Veiligheid bevindt zich momenteel nog in de opbouwfase. Het personeelskader is immers nog niet volledig. Brussel Preventie & Veiligheid telt momenteel 76 regionale ambtenaren voor een kader waarin er 100 voorzien zijn (Personeelsplan 2021). Momenteel zijn drie directies operationeel. De vierde wordt nog geoperationaliseerd. Voorts zijn de kerntaken van BPV sinds zijn oprichting niet gewijzigd en zijn aan BPV geen nieuwe diensten aan het publiek toevertrouwd.

De vaststelling van de taalkaders zoals ze thans voor deze ION bestaan, kan niet leiden tot een onregelmatige toepassing van het geheel van bepalingen betreffende het gebruik van de talen in bestuurszaken in de door de dienst behandelde zaken. Anderzijds is de afgifte van wapenvergunningen de enige dienst die rechtstreeks aan de burger wordt verleend. Op dit gebied is de hoge ambtenaar van de Brusselse Agglomeratie ad interim bevoegd voor de vuurwapenaanvragen van personen die in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest wonen. Haar dossiers worden evenwel uitsluitend behandeld door ambtenaren die door de FOD Binnenlandse Zaken zijn gedetacheerd en worden in de beide landstalen behandeld.

Om deze redenen stel ik voor om de taalkaders van Brussel Preventie & Veiligheid uitzonderlijk met een jaar te verlengen, met behoud van de kaders zoals ze zijn bepaald in het besluit van de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van 21 januari tot vaststelling van de taalkaders van Brussel Preventie & Veiligheid, en vraag ik u derhalve uw akkoord in die zin. Het besluit is bij dit verzoek gevoegd.”

*
* *

Op grond van wat voorafgaat brengt de VCT een gunstig advies uit met betrekking tot de verlenging van de taalkaders van één jaar.

De VCT merkt op dat artikel 3 van het ontwerp stelt dat het besluit in werking treedt op de dag waarop het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het personeel van Brussel Preventie & Veiligheid van kracht wordt.

Het is echter onwettig om een terugwerkende kracht aan een besluit tot vaststelling van de taalkaders toe te kennen om benoemingen die bij ontstentenis van geldige taalkaders gebeurden te valideren.

In haar advies nr. 3070 van 18 februari 1971 heeft de VCT immers het volgende gesteld:¹

"De Commissie neemt akte van het advies van de Raad van State, luidens hetwelk de Koning, evenmin als de administratieve overheden, in beginsel [sic] over de macht beschikt om onwettige administratieve handelingen geldig te maken;

dat hij evenmin de onwettelijkheid van een individuele beslissing mag dekken door de retroactiviteit, verleend aan een reglementaire handeling;

dat, ten slotte, de retroactiviteit niet toelaatbaar is, wanneer zij inbreuk maakt op verkregen rechten. [...]

dat de retroactiviteit verleend aan een koninklijk besluit tot vaststelling van een taalkader, hoewel zij een zeker belang kan hebben, niet voor gevolg mag hebben dat onregelmatige benoemingen (...) in de bij artikel 43 bedoelde diensten, waarvan het taalkader niet was vastgesteld, (...) automatisch of noodzakelijk geldig gemaakt worden [...]

De Commissie neemt eveneens akte van het advies van de Raad van State, luidens hetwelk de retroactiviteit niet noodzakelijk van alle belang zou verstoken zijn;

dat o.m. het feit dat terugwerking zou verleend worden aan de taalkaders voor gevolg zou hebben dat, na hun inwerkingtreding, benoemingen met terugwerking zouden kunnen gedaan worden, in het geval waarin benoemingen met terugwerking mogen geschieden, ongeacht of het nieuwe benoemingen zijn dan wel benoemingen die gedaan worden na vernietiging of intrekking van de onregelmatige akten van benoeming (bv. bevordering met terugwerking van personeelsleden die belast zijn met hogere functies, in afwachting van de inwerkingtreding van de taalkaders – nieuwe bevordering van personeelsleden wier bevordering werd ingetrokken of vernietigd.”

Omwille van voorgaande redenen stelt de VCT dat het besluit haar uitwerking dient te hebben met ingang van de publicatie van het besluit.

¹ Zie ook adviezen nrs. 53.026 van 8 januari 2021 en 53.220 van 4 juni 2021.

*
* *

De administratie van de VCT nodigt u uit om hetzij haar een kopie te bezorgen van de publicatie van het besluit tot vaststelling van de taalkaders in het Belgisch Staatsblad, hetzij haar de datum van deze publicatie mee te delen.

Met bijzondere hoogachting,

De Voorzitter,